

## PREDLOG

Na osnovu člana 27 stav 1 tačka 15 i člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) i člana 35 stav 1 alineja 2 Statuta opštine Tivat („Službeni list CG – opštinski propisi“, broj 24/18 i 09/20), a u vezi sa članom 154 stav 4 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 27/13, 01/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 01/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21 i 145/21), Skupština opštine Tivat, na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2022. godine, donijela je

### **ODLUKU**

#### **O SUFINANSIRANJU USLUGE „POMOĆ U KUĆI“**

##### **Član 1**

Ovom Odlukom utvrđuju se način i uslov sufinansiranja usluge „Pomoć u kući“ koja se sprovodi na teritoriji opštine Tivat.

##### **Član 2**

Izrazi koji se u ovoj Odluci koriste za fizička lica u muškom rodu, podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

##### **Član 3**

Sufinansiranjem usluge iz člana 1 ove Odluke obezbjeđuje se pomoć za korisnike koji su rješenjem JU Centar za socijalni rad za opštine Kotor, Tivat i Budva – područna jedinica Tivat ostvarili pravo na korišćenje predmetne usluge, a u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti imaju obavezu učestvovanja u plaćanju iste.

##### **Član 4**

Sufinansiranje usluge iz člana 1 ove Odluke obuhvata iznos participacije korisnika iz člana 3 ove Odluke, uz uračunate troškove pružaoca usluge u skladu sa tržišnom procjenom cijene usluge.

##### **Član 5**

Sredstva za sufinansiranje usluge iz člana 1 ove Odluke Opština Tivat uplaćuje pružaocu usluge, po ispostavljenom fakturi i dostavljenom mjesečnom izvještaju o pruženoj usluzi.

##### **Član 6**

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore – opštinski propisi“.

Broj:  
Tivat, \_\_\_\_\_ 2022. godine

**SKUPŠTINA OPŠTINE TIVAT**

**Predsjednik**

**Miljan Marković**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I - PRAVNI OSNOV**

Pravni osnov za donošenje Ove odluke sadržan je u odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22), Statuta opštine Tivat („Službeni list CG – opštinski propisi“, broj 24/18 i 9/20) i Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21 i 145/21).

Članom 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) propisano je da opština, u skladu sa zakonom, drugim propisima i mogućnostima učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unapređenju djelatnosti: zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo, a članom 38 stav 1 tačka 2 istog zakona je propisano da skupština donosi propise i druge opšte akte.

Članom 35 stav 1 alineja 2 i članom 39 Statuta opštine Tivat („Službeni list CG – opštinski propisi“, broj 24/18 i 09/20), je propisano da skupština donosi propise i druge opšte akte i da u vršenju poslova iz svoje nadležnosti pored Statuta, donosi odluke, rješenja, planove, programe i druge akte.

Članom 154 stav 4 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 27/13, 01/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 01/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21 i 145/21) propisano je da se u budžetu opštine mogu obezbijediti sredstva za usluge socijalne i dječje zaštite, kao što su: pomoć u kući, dnevni boravak, usluge narodne kuhinje, odmor i rekreaciju djece, stanovanje uz podršku, smještaj u prihvatilište - sklonište, stanovanje za socijalno ugrožena lica, u skladu sa zakonom i druge usluge u skladu sa svojim materijalnim mogućnostima.

### **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Lokalna samouprava najbolje može prepoznati potrebe svojih građana i u okvirima svojih ovlašćenja i kompetencija aktivirati određene mehanizme kojima se te potrebe mogu zadovoljiti na najbolji način. Jedan od značajnih društvenih problema svake lokalne zajednice je briga o odraslim i starim licima sa invaliditetom kao i licima kojima je usled posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite. Svrha socijalne i psihološke podrške, njege i pomoći u kući pomenutim licima je podrška u zadovoljavanju svakodnevnih životnih potreba u sopstvenim domovima, kako bi se unaprijedio i održao kvalitet života i spriječio ili odložio smještaj u institucije. Usluga „Pomoć u kući“ pruža se kada je porodična podrška nedovoljna ili nije raspoloživa, a u skladu sa identifikovanim individualnim potrebama odraslih i starih lica sa invaliditetom, lica kojima je usled posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite i koja usled nemoći ili smanjenih funkcionalnih sposobnosti izazvanih invaliditetom ili bolešću nisu sposobna da nezavisno žive bez svakodnevne ili redovne podrške.

Strateška dokumenta na nacionalnom nivou predviđaju decentralizaciju usluga iz socijalne zaštite, odnosno uključivanje i drugih aktera, osim države, u proces pružanja usluga, s ciljem obezbjeđivanja njihovog kvaliteta. Za ostvarenje tog cilja, potrebno je



razvijati usluge koje podržavaju boravak u porodici i neposrednom okruženju, a to se, kad su stara lica u pitanju, može realizovati kroz pružanje usluge Pomoć u kući. Nacionalnom Strategijom razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine utvrđen je Poseban cilj 3: Unaprijeđene usluge socijalne i dječje zaštite i stvoreni preduslovi za nastavak deinstitucionalizacije, sa sledećim mjerama i zadacima:

- Mjera 3.2. Nastaviti s razvojem i uspostavljanjem usluga na lokalnom nivou;
- Zadatak 3.2.2. Podsticati nastavak razvoja usluga socijalne i dječje zaštite prema potrebama identifikovanim u lokalnim planovima i uz mogućnost participacije lokalne uprave.

Lokalnim akcionim planom za razvoj sistema socijalne i dječje zaštite za period 2019-2022, predviđena je mjera 2.3 Povećan kvalitet i dostupnost socijalnih usluga za najugroženija stara lica.

Zakonom o socijalnoj zaštiti propisano je da se pravo na uslugu „Pomoć u kući“ može ostvariti na osnovu rješenja Centra za socijalni rad ili na osnovu ugovora o korišćenju usluge. Ukoliko se pravo na uslugu „Pomoć u kući“ ostvaruje na osnovu rješenja Centra za socijalni rad korisnik učestvuje u troškovima usluge, a ukoliko korisnik nije u mogućnosti da učestvuje u troškovima usluga, sredstva se obezbjeđuju u budžetu države, odnosno budžetu opštine.

Sufinansiranje usluge „Pomoć u kući“ obuhvata iznos participacije korisnika, uz uračunate troškove pružaoca usluge u skladu sa tržišnom procjenom. Troškovi pružaoca usluge podrazumijevaju manipulativne troškove koje pružalac ima, a koji su od značaja za obavljanje ove usluge i to: troškovi prevoza saradnika (geronto-domaćice) do adresa korisnika; troškovi prevoza za izvršavanje usluga nabavki, plaćanja računa i sl; troškovi vođenja neophodne zakonom propisane dokumentacije i troškovi administracije.

Razlog za donošenje ove Odluke proističe iz činjenice da je prethodna Odluka o sufinansiranju predmetne usluge donesena za tekuću kalendarsku godinu. Nova Odluka o sufinansiranju usluge „Pomoć u kući“ neće imati vremensko ograničenje.

U skladu sa navedenim Sekretarijat za društvene djelatnosti, kao organ lokalne uprave nadležan za poslove socijalne i dječje zaštite, je pristupio izradi ove Odluke te predlaže Skupštini opštine Tivat da donese Odluku o usvajanju Odluke o sufinansiranju usluge „Pomoć u kući“.

### **III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

U članu 1 definiše se predmet Odluke.

Članom 2 definiše se rodna ravnopravnost u smislu izraza koji se koriste u Odluci.

U članu 3 jasno se određuje da pravo na sufinansiranje usluge „Pomoć u kući“ mogu ostvariti korisnici koji su rješenjem JU Centar za socijalni rad za opštine Kotor, Tivat i Budva – područna jedinica Tivat ostvarili pravo na korišćenje predmetne usluge, a u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti imaju obavezu učestvovanja u plaćanju iste.

Članom 4 definiše se obuhvat sufinansiranja usluge.

Članom 5 propisan je način sufinansiranja usluge.

U članu 6 definiše se završna odredba.

#### **IV - SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ODLUKE**

Za sprovođenje ove Odluke predviđena su finansijska sredstva u predlogu Odluke o budžetu Opštine Tivat za 2023. godinu.

**OBRADIVAČ:**

**Sekretarijat za društvene djelatnosti**

**PREDLAGAČ:**

**Predsjednik opštine**

**Željko Komnenović**





Crna Gora  
Opština Tivat  
Sekretarijat za lokalnu upravu

Adresa: Trg magnolija 1, 85320  
Tivat, Crna Gora  
tel: +382 32 661 348  
lokalnauprava@opstinativat.me

Crna Gora OPŠTINA TIVAT				
Datično: 16-12-2022				
Šifra	Klasifikacija	Red. br.	Prilog	Vrijednost
04	130/22-238/1			

Broj: 11-040/22-181/2

Tivat, 16.12.2022. g.

Za: Sekretarijat za društvene djelatnosti

Predmet: Dostava mišljenja

Poštovani,

U prilogu akta dostavljamo Vam traženo Mišljenje na Prijedlog Odluke o sufinansiranju usluge "pomoć u kući" na dalje postupanje.

Prilog:

- Mišljenje;
- Prijedlog Odluke.

S poštovanjem,



Pomoćnica Sekretarke,  
Perić Tanja dipl.prav.

DOSTAVITI:

- Naslovu
- Dosije
- a/a





Crna Gora  
Opština Tivat  
Sekretarijat za lokalnu upravu

Adresa: Trg magnolija 1, 85320  
Tivat, Crna Gora  
tel: +382 32 661 348  
lokalnauprava@opstinativat.me

Broj: 11-040/22-181/1

Tivat, 16.12.2022. g.

Sekretarijat za lokalnu upravu na osnovu člana 5. Stav 1 tačke 2 Odluke o organizaciji načinu rada lokalne uprave Opštine Tivat (Sl.list Crne Gore –opštinski propisi br. 40/20, 01/21) na dostavljeni akt - Prijedlog Odluke o sufinansiranju usluge "pomoć u kući" dostavljenog od strane Sekretarijata za društvene djelatnosti dana 15.12.2022. godine d a j e

### MIŠLJENJE

Na osnovu razmotrenog dostavljenog materijala-pravnog propisa i to:

**Prijedlog Odluke o sufinansiranju usluge "pomoć u kući"** dostavljenog od strane Sekretarijata za društvene djelatnosti, dana 15.12.2022. g., ovaj organ je mišljenja da je gore navedeni akt u formalnom smislu usklađen sa zakonskim i podzakonskim aktima kao i da postoji međusobna usklađenost istih.

### NAPOMENA:

Ove akte neophodno je da prati i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (Analiza efekata propisa-RIA) za svaki akt pojedinačno, shodno članu 71 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list Crne Gore" br. 002/18, 034/19 i 038/20, 50/22, 84/22), a koji ćete zajedno sa Prijedlogom Odluke dostaviti predlagачu na dalje postupanje.

Takođe, za Odluke iz koji će proistići određene finansijske obaveze potrebno da od Sekretarijata za finansije zatražite potvrdu da su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu obezbijeđena finansijska sredstva.

### DOSTAVITI:

- Sekretarijat za društvene djelatnosti
- dosije
- a/a



Pomoćnica sekretarke  
Peričić Tanja, dipl.prav.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Predsjednik opštine
NAZIV PROPISA	Odluka o sufinansiranju usluge "Pomoć u kući"
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Članom 154 stav 4 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG", br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21 i 145/21) propisano je da se u budžetu opštine mogu obezbijediti sredstva za usluge socijalne i dječje zaštite, kao što su: pomoć u kući, dnevni boravak, usluge narodne kuhinje, odmor i rekreaciju djece, stanovanje uz podršku, smještaj u prihvatilište - sklonište, stanovanje za socijalno ugrožena lica, u skladu sa zakonom i druge usluge u skladu sa svojim materijalnim mogućnostima.</li> <li>- Istim zakonom precizirano je da se pravo na uslugu Pomoć u kući može ostvariti na osnovu rješenja Centra za socijalni rad ili na osnovu ugovora o korišćenju usluge. Ukoliko se pravo na uslugu Pomoć u kući ostvaruje na osnovu rješenja Centra za socijalni rad korisnik učestvuje u troškovima usluge, a ukoliko korisnik nije u mogućnosti da učestvuje u troškovima usluga, sredstva se obezbjeđuju u budžetu države, odnosno budžetu opštine.</li> <li>- Opština Tivat namjerava da pokrije sve troškove korisnika vezano za uslugu "Pomoć u kući"</li> <li>- Prethodna Odluka o sufinansiranju predmetne usluge donesena je za tekuću kalendarsku godinu, te je potrebno donijeti novu Odluku koja neće imati vremensko ograničenje.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženi akt ima za cilj unapređenje sprovođenja javnog interesa iz oblasti socijalne politike, te povećan kvalitet i veću dostupnost socijalnih usluga za najugroženija stara lica.</li> <li>- Nacionalnom Strategijom razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine utvrđen je Poseban cilj 3: Unaprijeđene usluge socijalne i dječje zaštite i stvoreni preduslovi za nastavak deinstitucionalizacije, sa sledećim mjerama i zadacima:</li> <li>- Mjera 3.2. Nastaviti s razvojem i uspostavljanjem usluga na lokalnom nivou;</li> <li>- Zadatak 3.2.2. Podsticati nastavak razvoja usluga socijalne i dječje zaštite prema potrebama identifikovanim u lokalnim planovima i uz mogućnost participacije lokalne uprave.</li> </ul>	



### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- S obzirom na finansijske mogućnosti Opštine Tivat, donošenje ove Odluke doprinosi ispunjenju ciljeva vezanih za unapređenje sprovođenja javnog interesa iz oblasti socijalne politike.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Direktni efekti donošenja ove Odluke imaju pozitivan uticaj na unapređenje kvaliteta života odraslih i starih lica sa invaliditetom i lica kojima je usled posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik zaštite.
- Nisu prepoznati negativni uticaji na društvenu zajednicu.
- Troškovi koje će proizvesti donošenje i primjena ove Odluke imaju pozitivne efekte na kategoriju lokalnog stanovništva na koju se direktno odnosi.
- Donošenjem navedenog propisa neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.



- Za implementaciju ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Finansijska sredstva za sufinansiranje usluge obezbjeđuju se na godišnjem nivou u Budžetu Opštine, dok se isplata vrši na mjesečnom nivou u skladu sa brojem korisnika usluge.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna finansijska sredstva za implementaciju ove Odluke su obezbjeđena u Budžetu Opštine Tivat za 2023. godinu, u okviru budžetske stavke Sekretarijata za društvene djelatnosti.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće biti ostvaren prihod za budžet Crne Gore.
- Metodologija proračuna finansijskih izdataka podrazumijevala je procjenu tržišne cijene usluge kao i analizu sadašnjeg broja korisnika usluge i potencijalnog broja novih korisnika u skladu sa namjerom da se usluga proširi na teritoriju cijele opštine. Sufinansiranje usluge „Pomoć u kući“ obuhvata iznos participacije korisnika, uz uračunate troškove pružaoca usluge u skladu sa tržišnom procjenom. Troškovi pružaoca usluge podrazumijevaju manipulativne troškove koje pružalac ima, a koji su od značaja za obavljanje ove usluge i to: troškovi prevoza saradnika (geronto-domaćice) do adresa korisnika; troškovi prevoza za izvršavanje usluga nabavki, plaćanja računa i sl; troškovi vođenja neophodne zakonom propisane dokumentacije i troškovi administracije.
- Sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa nisu predviđene proceduralno.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- U procesu planiranja Odluke konsultovan je aktuelni pružalac usluge - OO CK Tivat.
- Informacije dobijene konsultacijama su procjena broja korisnika i tržišna cijena usluge.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje prepreke za implementaciju navedenog propisa.
- Glavni indikatori za ostvarenje ciljeva će biti mjesečni izvještaji pružaoca usluge sa preciznim podacima o broju korisnika kojima je putem sufinansiranja obezbjeđena dostupnost same usluge.
- Za sprovođenje, monitoring i evaluaciju primjene propisa biće zadužen organ uprave nadležan za poslove socijalne zaštite.



**Predlagač,**

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Komnenović', with a long horizontal stroke extending to the right.

Predsjednik opštine  
Željko Komnenović

Tivat, 16.12.2022.